



**Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
Влада АП Војводине  
Покрајински секретаријат за енергетику  
и минералне сировине**

Булевар Михајла Пупина 16  
21000 Нови Сад

Број: 115-404-205/2013-01-5

Шифра: ОПТО-3/2013

Дана: 16. децембра 2013. године

Нови Сад

**Додатне информације/појашњења број 1  
у вези Конкурсне документације за јавну набавку услуга – услуге  
израде претходних студија оправданости са генералним  
пројектом и студија оправданости са идејним пројектом о  
могућности коришћења обновљивих извора енергије –  
„Коришћење обновљивих извора енергије у топланама“  
(шифра:ОПТО-3/2013)**

Наручилац је дана 13. децембра 2013. године, путем е-mailа, од заинтересованог лица примио Захтев за додатним информацијама или појашњењима Конкурсне документације за јавну набавку услуга – услуге израде претходних студија оправданости са генералним пројектом и студија оправданости са идејним пројектом о могућности коришћења обновљивих извора енергије – „Коришћење обновљивих извора енергије у топланама“ (шифра:ОПТО-3/2013).

На основу члана 54. став 13. тачка 1. Закона о јавним набавкама, Комисија за јавну набавку сачинила је, дана 16. децембра 2013. године, додатна појашњења.

## **ПИТАЊЕ БР.1.**

*„У делу Конкурсне документације под редним бројем 4.1 Обавезни услови за учешће у поступку јавне набавке из члана 75. Закона о јавним набавкама, наводе се обавезни услови које понуђач мора да испуни да би могао да учествује у поступку јавне набавке. Чланом 75. став 1. тачка 5. Закона о јавним набавкама дефинише и испуњавање још једног услова за понуђача и то: "да има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, ако је таква дозвола предвиђена посебним прописом". Чланом 131. Закона о планирању и изградњи дефинисана је обавеза ревизије генералних пројеката, идејних пројеката, претходних студија оправданости и студија оправданости, коју врши надлежно министарство. Чланом 133. Закона о планирању и изградњи дефинисани су објекти за које потребна посебна дозвола надлежног министарства, а за потребе израде инвестиционе и пројектне документације (генерални, идејни, главни пројекат; претходна студија оправданости и студија оправданости). С обзиром да у делу Конкурсне документације под бројем 4.2. Додатни услови за учешће и поступку јавне набавке из члана 76. Закона о јавним набавкама, под 2) испуњавање пословног капацитета, захтевате да су чланови тима понуђача, између осталог израдили и "најмање 1 (једна) студија израђена за објекат који је изведен и пуштен у рад, минималне снаге 10 MW (десет мегавата)", те уколико је овај захтев у логичкој вези са предметом јавне набавке, претпоставља се да ће се бар једна студија односити на објекте минималне снаге 10 MW (десет мегавата).*

*Уколико је тачна претпоставка да ће се бар једна студија односити на објекте минималне снаге 10 MW (десет мегавата), молимо Вас да коригујете Конкурсну документацију и да се у делу 4.1 Обавезни услови за учешће у поступку јавне набавке из члана 75. Закона о јавним набавкама, убаци и захтев под 5) "да има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, ако је таква дозвола предвиђена посебним прописом", јер је према Закону о планирању и изградњи предвиђена обавеза поседовања решења које издаје министарство надлежно за послове грађевине и то за пројекте термотехничких, термоенергетских, процесних и гасних инсталација за објекте за производњу енергије из обновљивих извора снаге 10 и више MW, као и за електране са комбинованом производњом.*

*Уколико није тачна претпоставка да ће се бар једна студија односити на објекте минималне снаге 10 MW (десет мегавата), молимо Вас да коригујете Конкурсну документацију у делу 4.2. Додатни услови за учешће и поступку јавне набавке из члана 76. Закона о јавним набавкама, под 2) испуњавање пословног капацитета, те да се избаци услов да су чланови тима понуђача, између осталог израдили и "најмање 1 (једна) студија израђена за објекат који је изведен и пуштен у рад,*

*минималне снаге 10 MW (десет мегавата)", а у складу са чланом 76. став 5. ЗЈН, којим се дефинише да "Наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су улогичкој вези са предметом јавне набавке".*

### **ОДГОВОР НАРУЧИОЦА:**

Предмет ове јавне набавке нису претходне студије оправданости са генералним пројектом и студије оправданости са идејним пројектом (даље: студије) које се раде за потребе конкретних објеката унапред дефинисане снаге 10 или више MW и није потребно испуњење услова из члана 75. став 1. тачка 5. Закона о јавним набавкама.

Анализом потреба локалних самоуправа за чије потребе се раде студије, Наручилац је проценио да ће све топлане имати снагу од неколико MW.

Студије између осталог треба да одговоре које снаге треба да буде топлана који би се градила по основу студије, па уколико се за конкретне локалне самоуправе утврди да то треба да буде топлана снаге 10 или више MW, у даљој процедури исходавања пројектно техничке документације локална самоуправа ће ангажовати пружаоце услуга који испуњавају законом прописане услове из чл. 131. и 133. Закона о планирању и изградњи.

Наручилац ће у циљу отклањања било какве забуне по овом питању у изменама и допунама конкурсне документације изменити део који се тиче додатних услова пословног капацитета који се тиче израде најмање 1 студије за објекат који је изведен и пуштен у рад, минималне снаге 10 MW, на начин да ће поставити услов да то буде објекат минималне снаге 9 MW. Овом изменом понуђачи неће бити у забуну у погледу евентуалне потребе испуњења обавезног услова из члана 75. став 1. тачка 5. Закона о јавним набавкама, који услов Наручилац не поставља.

### **ПИТАЊЕ БР.2.**

*„С обзиром да предметна јавна набавка услуга односи на услуге израде претходних студија оправданости са генералним пројектом и студијом оправданости са идејним пројектом о могућностима коришћења обновљивих извора енергије - "Коришћење обновљивих извора енергије у топланама", а у складу са чланом 76. став 5. ЗЈН, којим се дефинише да "Наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да суулогичкој вези са предметом јавне набавке", молимо да коригујете конкурсну документацију у делу 4.2 Додатни услови за учешће и поступку јавне набавке из члана 76. Закона о јавним набавкама, под 2) испуњавање пословног капацитета, те да се*

*избаци услов да су чланови тима понуђача, између осталог израдили и "најмање 1 (једна) студија израђена за објекат који је изведен и пуштен у рад, минималне снаге 10 MW (десет мегавата)", као и у да се избаци услов да су чланови тима понуђача израдили "најмање 5 (пет) пројеката примењених и/или детаљних хидрогеолошких и хидрогеотермалних истраживања на основу којих постоји 1 (један) реализован пројекат за објекат површине минимално 15.000 м<sup>2</sup>", јер наведени услови који се односе на изведене и пуштене у рад објекте, као и услови у погледу реализованих пројеката изграђених објеката, посебно објекти дефинисане квадратуре, нису ни уједној логичкој вези са предметном јавном набавком. У предметној јавној набавци се не ради о изградњи објеката, како топлана или котларница, тако ни објеката одређене квадратуре, те захтев да су објекти за које су урађене одређене студије уједно и реализовани није у складу са предметном јавном набавком. Такође, није јасно на основу чега се наручилац посла одредио баш за квадратуру од 15.000 м<sup>2</sup>, када се нигде у конкурсној документацији не спомињу објекти било какве квадратуре.*

*Наиме, реч је о услузи израде студија и пројеката а не о извођењу и пуштању у рад објеката одређене снаге. С друге стране није реч о објектима одређене површине, већ је реч о системима даљинског грејања, конкретније извора топлоте и могућности његове примене у систему даљинског грејања, те захтев за референцом "најмање 5 (пет) пројеката примењених и/или детаљних хидрогеолошких и хидрогеотермалних истраживања на основу којих постоји 1 (један) реализован пројекат за објекат површине минимално 15.000 м<sup>2</sup>" нема никакву логичку везу са предметном јавном набавком и нису у складу са чланом 76. став 5. ЗЈН."*

### **ОДГОВОР НАРУЧИОЦА:**

Студије пре свега треба да дају одговоре на питања локалних самоуправа о могућностима коришћења обновљивих извора енергије у топланама. Наручилац је управо из тог разлога определио садржину тачке 4.2. конкурсне документације и све додатне услове, имајући у виду како обим и сложеност задатка, тако пре свега и чињеницу да је од највећег значаја у овој јавној набавци квалитет и ПРИМЕНЉИВОСТ студија које одабрани понуђач буде израдио као предмет набавке.

Наручилац сматра да дефинисање додатних услова из тачке 4.2. конкурсне документације гарантује квалитет и применљивост студија које ће израдити одабрани понуђач.

Наручилац је поставио најмањи могући услов који ће доказати да понуђач има знање и искуство да изради тражене студије које ће бити корисне и применљиве локалним самоуправама, а то је да је БАРЕМ

ЈЕДНА од референтних студија резултирала успешно реализованом изградњом објекта који је предложен студијом.

Параметар из додатних услова који се тиче реализованог пројекта на геотермалну енергију за површину од 15.000м<sup>2</sup> одређен је по основу захтева локалних самоуправа Општина Панчево, Сента, Кањижа и Србобран. Општине Сента и Панчево разматрају решења за грејање већег и недефинисаног конзума потрошача, а Општине Кањижа и Србобран разматрају решења за коришћење геотермалне енергије за грејање конкретних објеката који ће бити површине веће од 15.000м<sup>2</sup>. Из ових разлога Наручилац се определио да захтева референце од стране понуђача како је то и утврђено у конкурсној документацији.

Наручилац ће у изменама и допунама конкурсне документације прецизирати услов пословног капацитета који се тиче реализованог пројекта за објекат површине минимално 15.000м<sup>2</sup>.

### **ПИТАЊЕ БР.3.**

*„Конкурсном документацијом у делу 5.16 Критеријуми за доделу уговора, дефинисано је да је критеријум за доделу уговора економски најповољнија понуда, те да се оцењивање и рангирање понуда заснива на следећим критеријумима: цена, рок извршења услуге, референце понуђача и/или извршиоца. С друге стране, као један од додатних услова за учешће у поступку јавне набавке у складу са чланом 76. ЗЈН, у делу 4.2. Додатни услови за учешће и поступку јавне набавке из члана 76. Закона о јавним набавкама, под 2) испуњавање пословног капацитета, захтеване су одређене референце које су уједно и елементи за оцењивање понуда.*

*Чланом 85. став 2. Закона о јавним набавкама дефинисане су врсте критеријума који могу да се користе као критеријуми економски најповољније понуде и ни у једној тачки, као могући критеријум за оцењивање економски најповољније понуде не наводе се референце понуђача и/или извршилаца. Такође, Чланом 85. став 4. Закона о јавним набавкама, дефинише се да "услови за учешће из члана 75. и 76. овог закона не могу бити одређени као елементи критеријума".*

*У складу са наведеним, молимо вас да коригујете конкурсну документацију те да промените критеријуме за доделу уговора, односно да избаците референце понуђача и/или извршиоца као елементе критеријума оцењивања и рангирања понуда."*

### **ОДГОВОР НАРУЧИОЦА:**

Наручилац сматра ово питање и примедбу оправданим. У циљу избегавања истоветности додатних услова који се траже од понуђача и елемената критеријума за оцењивање економски најповољније понуде,

Наручилац ће изменити конкурсну документацију у деловима који дефинишу додатне услове и Критеријум економски најповољније понуде (са пратећим изменама које су последица измена у тачкама 4.2. и 5.16 у Конкурсној документацији) и Измене и допуне објавити на прописани начин, у складу са Законом о јавним набавкама.

#### **ПИТАЊЕ БР.4.**

*„С обзиром на обим посла дефинисан конкурсном документацијом под 20. Прилог број 1 - пројектни задатак, очигледно је да се највећи део предметне јавне набавке односи на термотехничке и термоенергетске инсталације, као и да свака студија мора да има и техно- економску анализу. Међутим, захтеване референце се ни у једном делу не односе на искуство понуђача и/или извршиоца у делу термотехничких и термоенергетских инсталација, иако исте представљају суштински најважнији и најобимнији део израде предметних студија и пројеката. Такође, захтеване референце се ни у једном не односе на искуство понуђача и/или извршиоца у делу економских анализа, иако је према Правилнику о садржини и обиму претходних радова, претходне студије оправданости и студије оправданости, јасно дефинисано колики се део садржаја студија односи на економске анализе. С друге стране, у делу 4.2. Додатни услови за учешће и поступку јавне набавке из члана 76. Закона о јавним набавкама, под 2) испуњавање пословног капацитета, захтевају се "најмање 3 (три) студије које се баве коришћењем геотермалне енергије за енергетске сврхе", као и "најмање 5 (пет) пројеката примењених и/или детаљних хидрогеолошких и хидрогеотермалних истраживања на основу којих постоји 1 (један) реализован пројекат за објекат површине минимално 15.000 м<sup>2</sup>", иако је обим и сложеност посла у делу хидрогеолошких, хидрогеотермалних и геотермалне енергије неупоредиво мањи од обима и сложености посла који се односи на термотехничке и термоенергетске инсталације и економске анализе (11 студија и пројеката са термотехничким и термоенергетским инсталацијама, 11 студија са економским анализама и само 4 студије и пројекта са геотермалном енергијом).*

*Наведене и захтеване референце не осликавају праву логичку везу са пројектним задацима и нису у потпуности у складу са предметном јавном набавком, те нису ни у складу са чланом 76. став 5. ЗЈН.*

*Истраживањем тржишта, долази се до податка да захтеване референце у погледу хидрогеолошких и хидрогеотермалних истраживања и геотермалне енергије има вероватно само једна особа у Републици Србији, те се у том случају врши дискриминација осталих понуђача, што такође није у складу са чланом 76. став 5. ЗЈН.*

*С тим у вези, молимо вас да додатно размотрите захтеване референце и извршите потребне корекције које ће бити у сагласности са захтеваним*

*обимом и садржајем студија и пројеката, те обезбедити поштовање основних начела Закона о јавним набавкама, односно начела обезбеђења конкуренције члан 10. ЗЈН и начела једнакости понуђача члан 12. ЗЈН."*

### **ОДГОВОР НАРУЧИОЦА:**

Пројектни задатак је шире постављен од питања која се тичу термотехничке и термоенергетске инсталације или економских анализа. Наручилац у поглављу 3. СПЕЦИФИКАЦИЈА, у делу Начин израде, у ставу 2, на страни 5 од 69 конкурсне документације обавезује Понуђаче да тражене студије буду израђене у складу са таксативно наведеним позитивно правним прописима. Уколико се студије израде на захтевани начин оне ће садржати и питања термотехничких и термоенергетских инсталација и економске анализе, односно дати јасно и концизно образложење о техничко-технолошкој, економској, просторној и еколошкој оправданости конкретног пројекта.

Наручиоцу је од кључног значаја да израђене студије буду квалитетне односно применљиве у пракси за локалне самоуправе. Опредељење конкретне локалне самоуправе да спроведе пројекат који препоручи студија, а да при томе студија није довољно квалитетно урађена, може за локалну самоуправу произвести дугорочно енормне штетне последице, а при чему не постоји могућност нити инструменти да одабрани понуђач за такве последице материјално или на други начин одговара. Из тог разлога се Наручилац определио за додатне услове који ће гарантовати израду квалитетних студија.

Уколико понуђач не испуњава све додатне услове, Законом о јавним набавкама а и конкурсном документацијом за предметну набавку омогућено је да понуђач може поднети понуду као група понуђача и на тај начин заједно са осталим понуђачима из групе понуђача испунити тражене додатне услове. Како је конкурсном документацијом и утврђено, чланови тима понуђача могу бити у радном односу код понуђача или ангажовани посебним уговором за потребе ове јавне набавке.

### **ПИТАЊЕ БР.5.**

*„С обзиром да је Законом о планирању и изградњи јасно дефинисано ко и на који начин има право да израђује документацију као што су генерални пројекти, идејни пројекти, претходне студије и студије оправданости, а то су дипломирани инжењери одговарајуће струке са важећим лиценцама Инжењерске Коморе Србије, као и да се Законом о планирању и изградњи нигде не захтева да било које лице које израђује наведене пројекте и студије мора да има титулу доктора наука, молимо вас да коригујете конкурсну документацију у делу 4.2. Додатни услови*

за учешће и поступку јавне набавке из члана 76. Закона о јавним набавкама, под 3) испуњавање услова кадровског капацитета, те да избаците све услове који се односе на титуле доктора наука, јер исти није у логичкој вези са предметном јавном набавком, те је директно у супротности са чланом 76. став 5. ЗЈН."

### **ОДГОВОР НАРУЧИОЦА:**

Наручилац сматра да дефиниција захтеваног кадровског капацитета не дискриминише понуђаче, имајући у виду Законом и конкурсном документацијом предвиђену могућност понуђача да у тиму као извршиоце имају запослена и/или ангажована лица.

Академско звање доктора наука, а која лица се при томе и баве областима у којима се раде тражене студије, гарантује Наручиоцу очекивани квалитет израђених студија, а што је у директној вези са предметом ове јавне набавке и примарним интересом Наручиоца у погледу квалитета и касније примењивости израђених студија, о чему се Наручилац изјаснио у одговорима на друга питања.

Због обима и сложености тражене услуге, Наручилац сматра да ће најквалитетније студије израдити високопрофилисани извршиоци са академским звањем и адекватним искуством, а које је доказано кроз примену у пракси.

Законом о планирању и изградњи јесте прописано ко има право израде студија и Наручилац не захтева мање од тога. С друге стране Наручилац има право да дефинише додатне услове који ће му омогућити већи квалитет тражене услуге.

### **ПИТАЊЕ БР.6.**

*„Конкурсном документацијом, У делу 4.5.2. Упутство како се доказује испуњеност додатних услова за учешће у поступку јавне набавке из члана 7. Закона о јавним набавкама, под 3) за кадровски капацитет, захтевате да се достави "фотокопија дипломе о завршеној школи и фотокопија дипломе о положеном стручном испиту за тражене области за извршиоце" не наводећи конкретне захтеве. Такође не наводите ни који захтеви о положеном стручно испиту се траже као обавезан услов за учешће у јавној набавци. С друге стране, о положеном стручном испиту се не доставља диплома него потврда о положеном стручно испиту. Коначно, лице које има важећу лиценцу Инжењерске Коморе Србије у складу са Законом о планирању и изградњи и Правилницима Инжењерске Коморе Србије, не може добити лиценцу без доказа о завршеној одговорајућој школи и положеном стручно испиту, те сва лица која имају важећу лиценцу сигурно имају и завршену одговорајућу школу и положен стручни испит. С тим у вези, молимо вас да детаљно*



*објасните овај захтев и да нам одговорите на које се тачно дипломе о завршеној школи и дипломе или потврде о положеном стручном испиту за тражене области за сваког извршиоца понаособ односи овај захтев. Такође, молимо вас да се изјасните да ли је потребно достављати ове доказе уколико извршиоц поседује одговарајућу лиценцу?"*

### **ОДГОВОР НАРУЧИОЦА:**

Грешком је наведено да је потребна диплома о положеном стручном испиту. Захтева се ПОТВРДА о положеном стручном испиту. Остали тражени додатни услови у погледу кадровског капацитета остају непромењени.

Указану грешку Наручилац ће отклонити у изменама и допунама конкурсне документације.

### **ПИТАЊЕ БР.7.**

*„С обзиром на захтевани обим посла и велики број студија и пројеката, реално је очекивати да је процењена вредност јавне набавке изнад 5.000.000,00 РСД. Према члану 61. став 9. и члану 57. став 2., Закона о јавним набавкама, за јавне набавке услуга и добара чија је процењена вредност јавне набавке већа од 5.000.000,00 РСД, наручилац је у обавези да захтева банкарску гаранцију за добро извршење посла. Конкурсном документацијом није захтевана банкарска гаранција ни за озбиљност понде, ни за повраћај аванса ни за добро извршење посла, него бланко соло сопствене менице са припадајућим меничним овлашћењима. Молимо вас да проверите исправност овог дела конкурсне документације и по потреби коригујете или да нас обавестите да су захтевана средства обезбеђења у складу са ЗЈН.“*

### **ОДГОВОР НАРУЧИОЦА:**

По мишљењу Наручиоца, процењене вредности из члана 57. став 2. Закона о јавним набавкама односе се само на обавезу објављивања огласа на Порталу службених гласила РС и база прописа, а процењене вредности наведене у члану 57. став 4. Закона се односе и на обавезу наручилаца да у складу са садржином члана 61. став 9. Закона захтевају банкарску гаранцију као средство обезбеђења.

Такође, у садржини Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова, при дефинисању врсте средстава обезбеђења и Банкарске гаранције као једног од средстава обезбеђења, није установљена обавеза тражења банкарске гаранције која би се односила на ову јавну набавку.

Имајући у виду наведено Наручилац не захтева банкарску гаранцију као обавезно средство обезбеђења.

#### **ПИТАЊЕ БР.8.**

*„С обзиром да је у Позиву за подношење понуда, објевљеном дана 19.11.2013. године, наведено да је крајњи рок за достављање понуда 29.12.2013. године до 9.00 часова, као и да је отварање понуда 29.12.2013.године од 10.00 часова, а како 29.12.2013. године пада у недељу (нерадни дан), да ли је у складу са објашњењем из јавног позива крајњи рок за достављање понуда понедељак 30.12.2013. године до 9.00 часова, односно да ли је јавно отварање понуда у понедељак 30.12.2013. године од 10.00 часова? Молимо Вас за конкретан одговор, да или не, без позивања на објашњење из Позива за подношење понуда.“*

#### **ОДГОВОР НАРУЧИОЦА:**

Позивом за подношење понуда за предметну јавну набавку, објављеним на Порталу јавних набавки дана 19.11.2013. године, утврђено је да је рок за подношење понуда 29. децембар 2013. године, до 9,00 часова и да уколико рок за подношење понуда истиче на дан који је нерадни или дан државног празника, као последњи дан рока за подношење понуда сматраће се први наредни радни дан, до 9,00 часова.

Како је 29. децембар 2013. године недеља и нерадан дан, јавно отварање понуда ће се обавити у понедељак, 30. децембра 2013. године, у 10.00 часова у просторијама наручиоца.

#### **ПИТАЊЕ БР.9.**

*„У случају да извршите корекцију конкурсне документације према горе наведеним захтевима, молимо вас да продужите рок за подношење понуда, примерено извршеним изменама и предстојећим празницима.“*

#### **ОДГОВОР НАРУЧИОЦА:**

Уколико Наручилац измени или допуни конкурсну документацију осам или мање дана пре истека рока за подношење понуда, Наручилац ће продужити рок за подношење понуда и објавити обавештење о продужењу рока за подношење понуда, а све у складу са чланом 63. став 5. Закона о јавним набавкама.

Ова појашњења се, сходно члану 63. став 3. Закона о јавним набавкама, достављају заинтересованом лицу и истовремено се објављују на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца.

**Комисија за јавну набавку**